

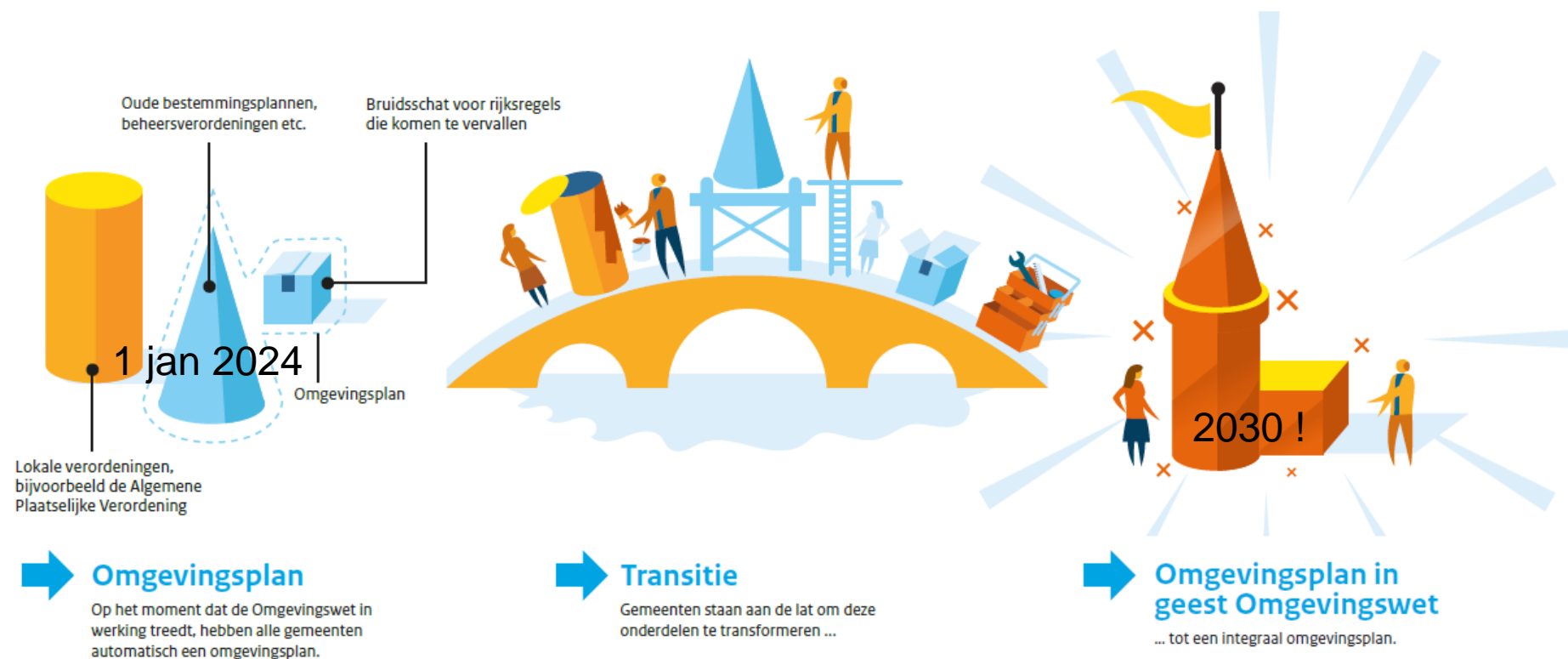
# Inpassingsplicht Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA)





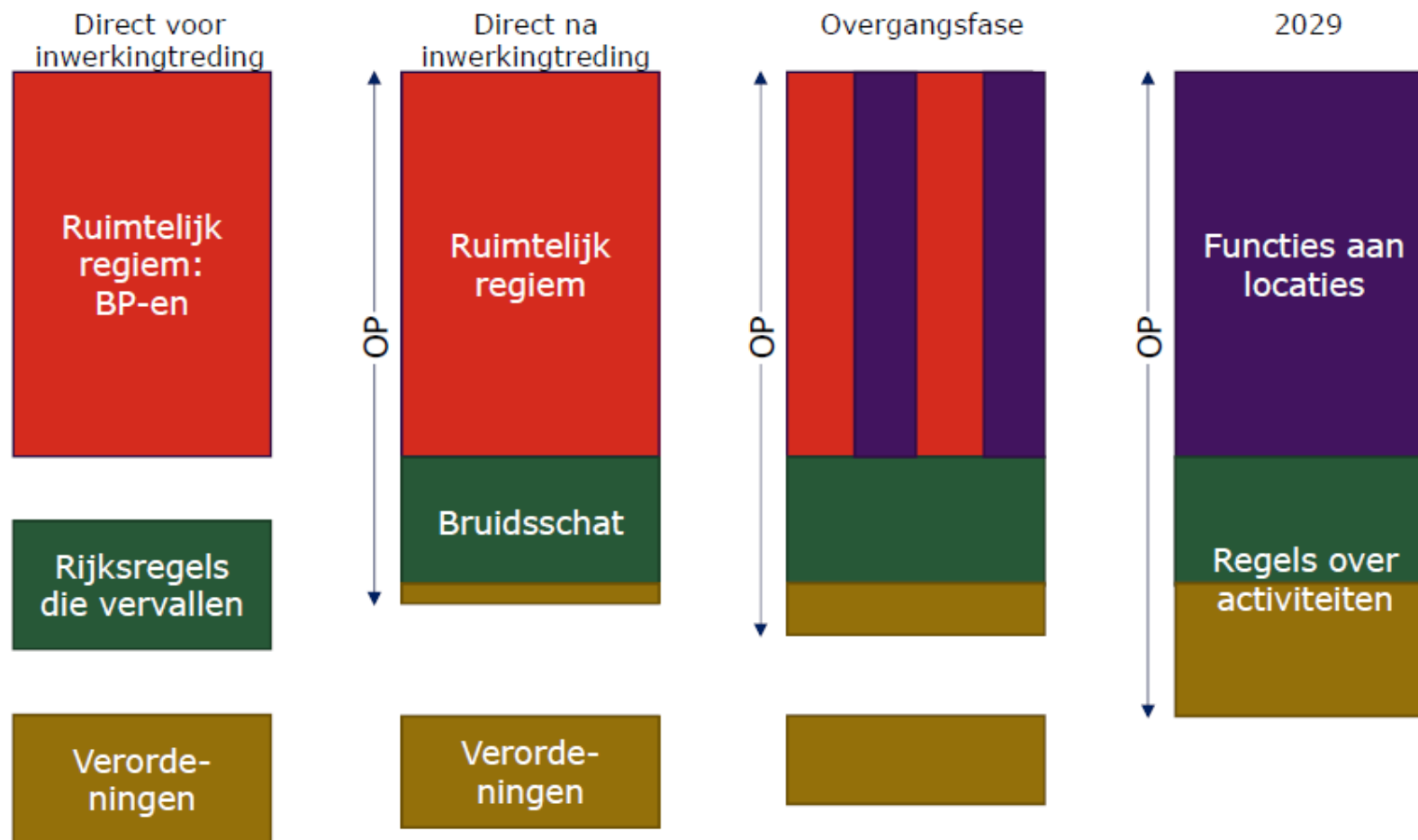
OMGEVINGSWET

# Van bestemmingsplan naar omgevingsplan



NB. Wachten op de wet hoeft niet, er kan al veel! Veel gemeenten zijn nu al aan de slag met (een voorloper van) hun omgevingsplan.

# Overgangsfase









# Activiteiten met gevolgen

## Omgevingsplanactiviteiten OPA (art. 5.21)

- *“Activiteit waarvoor **in het omgevingsplan** is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en elke andere activiteit voor zover die in strijd is met het omgevingsplan”*

A. Voldoet de activiteit aan ‘binnenplanse’ beoordelingsregels:

=> vergunning wordt verleend

B. Voldoet de activiteit niet aan ‘binnenplanse’ beoordelingsregels:

=> vergunning wordt alleen ‘buitenplans’ verleend met het oog op ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (BOPA)



Kenmerk	Wijzigen omgevingsplan	Afwijken omgevingsplan
Bedoeld voor	<ul style="list-style-type: none"> <li>Concrete initiatieven en plannen die nog uitwerking behoeven. Er kan een gedetailleerde of globale regeling worden opgesteld en alles wat daar tussen in zit.</li> <li>Initiatieven waarbij gelijktijdig een aanpassing van de lokale regelgeving nodig is ter voldoening aan instructieregels, beleid of om de uitvoerbaarheid te kunnen aantonen. Bijvoorbeeld afschalen van de gebruikruimte van omliggende bedrijven om woonbebouwing mogelijk te kunnen maken.</li> </ul>	Concrete projecten op basis van een uitgewerkt plan (Definitief Ontwerp), waarbij het niet nodig is om de regels van naastgelegen percelen aan te passen (bijvoorbeeld afschalen van een milieucategorie) of mogelijkheden in het omgevingsplan op de locatie te schrappen of de bestaande regels te wijzigen
Rechtskarakter	Algemene regels (= herhaalde toepassing mogelijk).	Beschikking (= eenmalige toestemming om activiteit uit te voeren).
Inhoudelijke vereisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 2.4 Ow);</li> <li>Instructieregels (art. 2.22 / 2.24 Ow) en instructies (art. 2.33 / 2.34 Ow ) van provincie en Rijk.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 2.4 Ow);</li> <li>Instructieregels (art. 2.22 / 2.24 Ow) en instructies (art. 2.33 / 2.34 Ow ) van provincie en Rijk.</li> </ul>
Bevoegd gezag	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gemeenteraad;</li> <li>College van B&amp;W als het initiatief valt onder een categorie waarvoor een delegatiebesluit is genomen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>College van B&amp;W;</li> <li>Adviesrecht in door gemeenteraad aangewezen gevallen (art 16.15a, onder b Ow (art 4.21 Ob), en 16.15b Ow .</li> </ul>

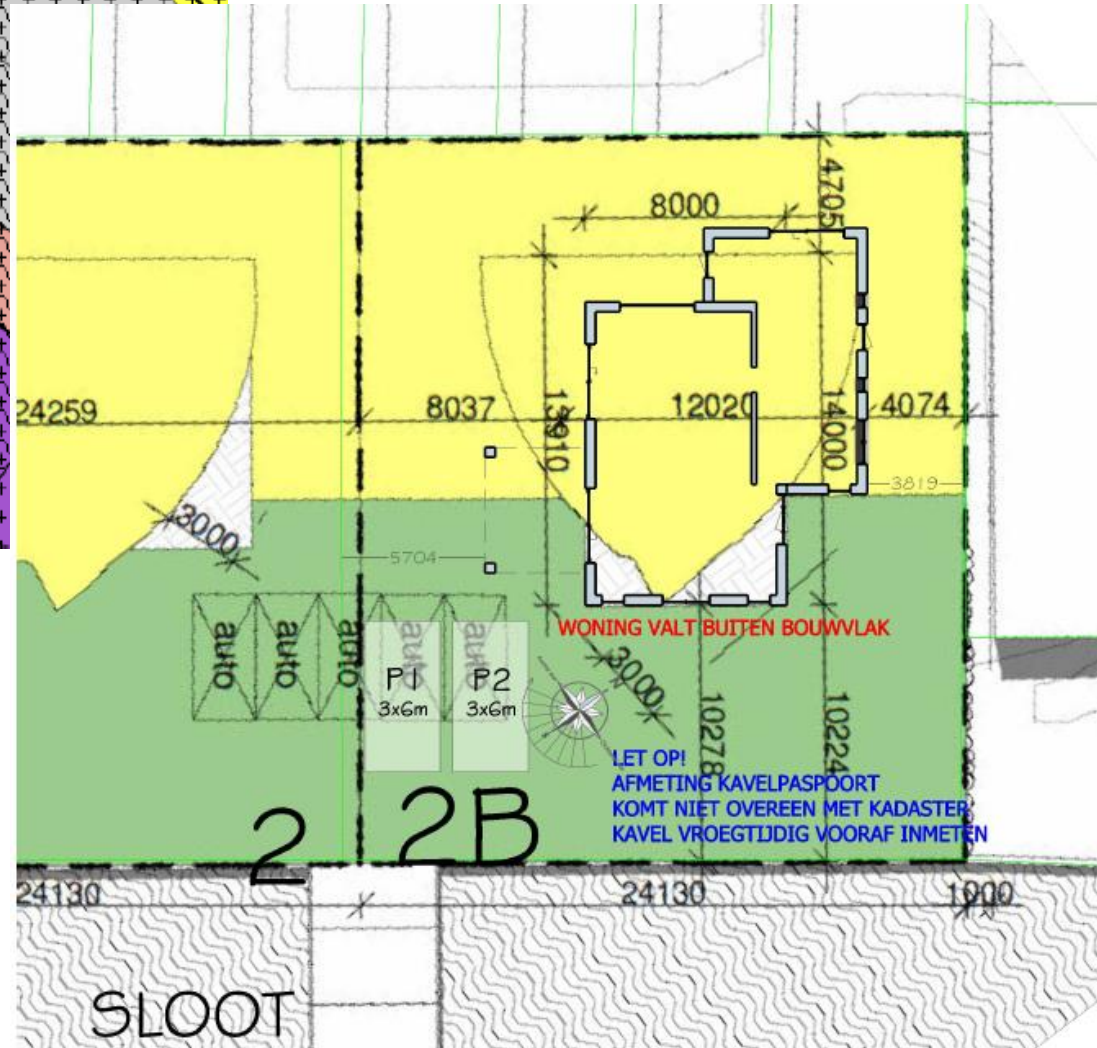
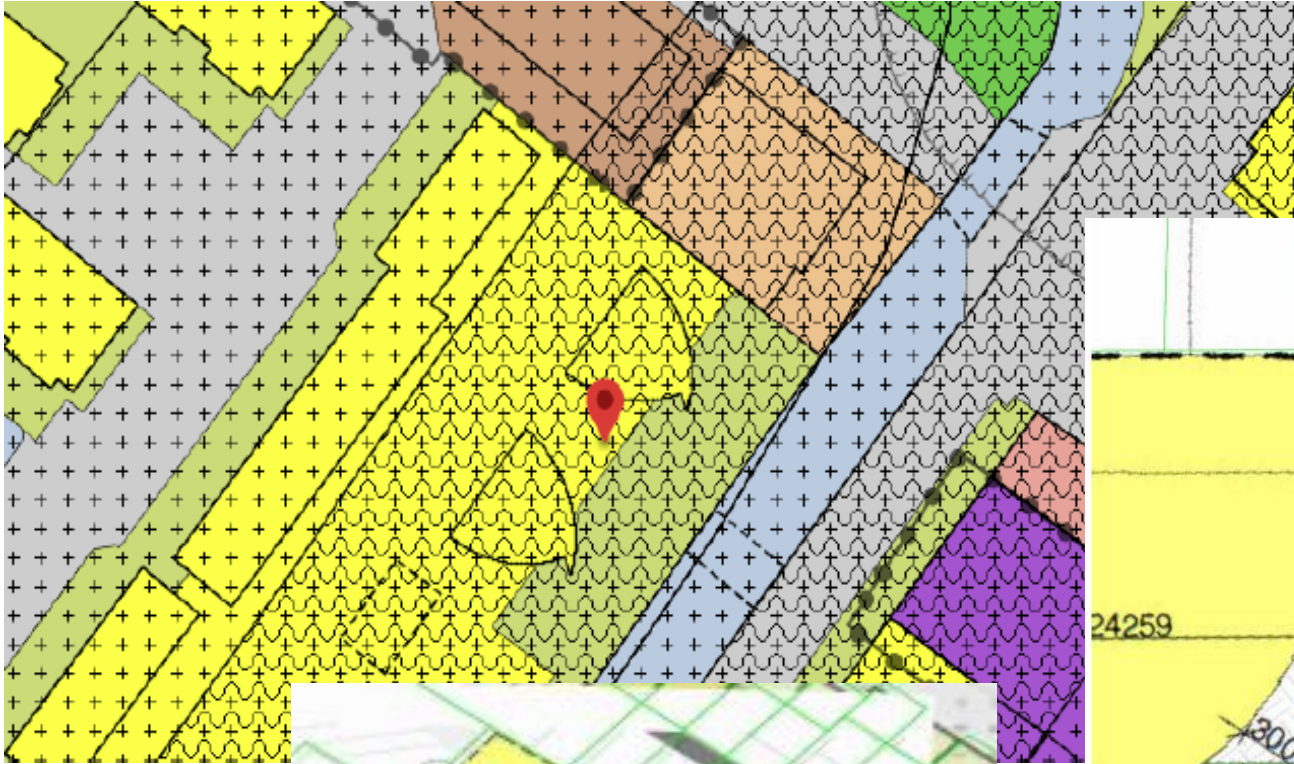


Kenmerk	Wijzigen omgevingsplan	Afwijken omgevingsplan
Procedurele aspecten	De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb is van toepassing (26 weken).	<p>De reguliere procedure is van toepassing (8 weken + eenmalig verlengen met 6 weken = 14 weken)<sup>5</sup>, tenzij</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• MER moet worden gemaakt (art. 16.50 Ow);</li> <li>• Sprake is van een bij AMvB aangewezen geval (art. 16.65 lid 1 Ow);</li> <li>• Op verzoek of met instemming aanvrager (art. 16.65 Ow lid 1); of</li> <li>• Beslissing bevoegd gezag (art. 16.65 Ow lid 4) vanwege aanzienlijke gevolgen en mogelijke bedenkingen van belanghebbenden.</li> </ul> <p>Als sprake is een van de genoemde gevallen wordt het besluit voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb.</p>
Participatie	Bij de kennisgeving van het voornemen tot vaststellen van het omgevingsplan wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen worden betrokken bij de voorbereiding. Bij de vaststelling wordt aangegeven hoe deze partijen zijn betrokken en wat daarvan het resultaat is (art. 10.2 Ob).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participatie als aanvraagvereiste. Bij de aanvraag wordt door de initiatiefnemer aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken. Als dit het geval is wordt ook aangegeven hoe deze partijen zijn betrokken en wat de resultaten zijn (art. 7.4 Or).</li> <li>• De gemeenteraad kan buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor participatie verplicht is. In dat geval moet de aanvrager een participatieproces vormgeven en aangegeven wat met de resultaten is gedaan (art. 16.55 lid 7 Ob).</li> </ul>

# Geen actualiseringsplicht 'Op' 10 jaar

- De Wro bevat de plicht om elke tien jaar het bestemmingsplan opnieuw vast te stellen. Deze verplichting is niet overgenomen in Ow.
- Er hoeft dus in beginsel niet te worden aangetoond dat nieuwe functies binnen 10 jaar worden gerealiseerd (geen uitvoerbaarheidstoets; slechts haalbaarheidstoets).
- De onderzoekslasten bij de toedeling van functies (globaal bestemmen) zijn daardoor verminderd door deze zo veel mogelijk te verschuiven naar en te reduceren tot de concrete aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit.
- Wel prikkels/verplichting voor actualisering:
  - inpassingsplicht voor instructieregels en instructies (termijn in instructie(regel) (art. 2.25, lid 4 Ow)...
  - inpassingsplicht voor omgevingsvergunningen voor niet-tijdelijke locatieontwikkelingsactiviteiten (termijn ter beoordeling van gemeente, uiterlijk vijf jaar na onherroepelijk worden (art. 4.17 Ow) beter na uitvoering Omg.vergunning of jaarlijks.

# BOPA





## **Artikel 4.17 (actualisering in verband met omgevingsplanactiviteiten)**

Het omgevingsplan wordt in ieder geval vijf jaar na het onherroepelijk worden van een omgevingsvergunning voor een voortdurende buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waaraan geen termijn is verbonden als bedoeld in artikel 5.36, eerste lid, met die vergunning in overeenstemming gebracht als het gaat om:

- a. een omgevingsplanactiviteit bestaande uit het in stand houden van een bouwwerk,
- b. een omgevingsplanactiviteit, anders dan onder a, die niet in overeenstemming is met een aan een locatie gegeven functie-aanduiding.

# Inpassingsplicht (4.17)

- Uitsluitend buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
- Inpassingsplicht speelt alleen voor omgevingsplanactiviteiten waarmee een blijvende inbreuk op het omgevingsplan wordt gemaakt
- het gaat daarbij om activiteiten met een zodanige inbreuk op het omgevingsplan dat het noodzakelijk is dat regels met het oog op een aan een locatie toegedeelde functie worden gewijzigd of een in het omgevingsplan aan een locatie toegedeelde functie wordt gewijzigd
- een zinvolle toepassing van de desbetreffende onderdelen van het omgevingsplan is zonder het omgevingsplan te wijzigen niet meer mogelijk

## Uit de memorie van toelichting (4.17)

- Als bijvoorbeeld voor de bouw van een bouwwerk van de bouwregels van het omgevingsplan wordt afgeweken maakt dit wel een blijvende inbreuk op het omgevingsplan en dient een inpassing van het bouwplan in het omgevingsplan plaats te vinden. Zo zal bijvoorbeeld de bouw van een burgerwoning binnen een locatie waaraan een agrarische functie is toegedeeld, het noodzakelijk maken dat een woonfunctie wordt toegekend.
- Een omgevingsvergunning voor een eenmalig evenement heeft daarentegen geen blijvende inbreuk en hoeft geen verwerking in het omgevingsplan. Als een evenement periodiek terugkeert, zou het weer wel handig zijn.
- Het wordt primair aan het gemeentebestuur overgelaten om op een geschikt en doelmatig moment verleende omgevingsvergunningen voor afwijkactiviteiten in te passen in het omgevingsplan. Het gaat daarbij niet louter om een administratieve ad hoc inpassing van de toegestane afwijkactiviteit.

## Uit de memorie van toelichting (4.17)

- Het doel van deze regeling is dat het omgevingsplan een actueel, integraal en consistent geheel blijft. De besluitvorming over de toelaatbaarheid van een concrete afwijkactiviteit is veelal minder vergaand dan de besluitvorming over de wijze waarop deze afwijkactiviteit op beleidsmatig verantwoorde en consistente wijze wordt ingepast in het omgevingsplan.
- Vandaar dat gemeenten primair zelf een doelmatig tijdstip binnen de beleidsontwikkeling kunnen kiezen om tot inpassing te komen. Om te voorkomen dat hierbij gehele vrijblijvendheid bestaat, is een ruime tijd geschonken van maximaal vijf jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning waarbinnen de inpassing in het omgevingsplan moet zijn vastgesteld.



## Overgangsrecht

### Artikel 22.5 (wettelijke verplichtingen omgevingsplan)

2. Uiterlijk tot een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip geldt niet de verplichting op grond van artikel 4.17 over het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met omgevingsvergunningen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

## Inpassen BOPA in het omgevingsplan (4.17)

- Welke procedure moet worden gevolgd voor een inpassing ?
- Hoe ga je dit in het proces van vergunningverlening borgen ?
- Wanneer ga je inpassen? Direct na verlening, na uitvoering, jaarlijks, ééns per vijf jaar ?
- Is het inpassen van de vergunning weer appellabel ?
- Wat ga je inpassen (wat moet je verwerken, en opnemen) ?
- Weet je in 2030 nog wat je vanaf 2024 hebt gebopa't ?



Na inpassen van diverse bopa's tbv verduurzaming een regel opnemen in het Omgevingsplan?



Voor het verduurzamen van een gebouw mag tot maximaal 10% worden afgeweken van de maten en percentages, deze afwijking dient dan wel geheel ten dienste te staan van deze verduurzaming.





